

UCHWAŁA Nr II-00313-15/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6 października 2016 r.



w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Łomża
kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł przeznaczonego na spłatę
wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Łomża planowanego do zaciągnięcia w 2016 r. kredytu długoterminowego w kwocie 1.500.000 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Łomża pismem z dnia 14 września 2016 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 16 września 2016 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2016 roku kredytu w wysokości 1.500.000 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 147/16 Wójta Gminy Łomża z dnia 14 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt w kwocie 1.500.000 zł (słownie: jeden milion pięćset tysięcy złotych) z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Spłata kredytu (§ 2 Zarządzenia) nastąpi w latach 2017-2020, a źródłem spłaty kredytu wraz z odsetkami będą dochody własne gminy.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza co następuje.

Wójt Gminy Łomża dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Łomża zawartego w § 13 pkt 1 Uchwały Rady Gminy Łomża

Nr XVI/92/15 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łomża na rok 2016, zgodnie z którym upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów określonych w § 12 Uchwały. Opiniowany kredyt odpowiada limitowi zobowiązań ustalonym w § 12 tiret drugie Uchwały Nr XVI/92/15, zgodnie z którym ustala się limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.500.000 zł.

Wójt Gminy Łomża podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia. Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Budżet Gminy Łomża, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Wójta Gminy Łomża Nr 147/16 przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 37.197.670,58 zł, w tym bieżące: 34.765.644,01 zł, majątkowe: 2.432.026,57 zł,
- wydatki ogółem: 37.951.247,08 zł, w tym bieżące: 30.324.749,32 zł, majątkowe: 7.626.497,76 zł,
- deficyt budżetowy: 753.576,50 zł.

Zgodnie z § 10 Uchwały Rady Gminy Łomża Nr XIX/113/16 z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie na 2016 rok, deficyt budżetu w wysokości 753.576,50 zł ma zostać pokryty w całości przychodami z tytułu wolnych środków, co odpowiada postanowieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z planem przychodów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4 do Uchwały Rady Gminy Łomża Nr XIX/113/16, przychody na 2016 rok zaplanowano w wysokości 2.436.900,50 zł i obejmują one przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.500.000 zł oraz przychody tytułu wolnych środków (§ 950) w kwocie 936.900,50 zł. Rozchody na 2016 rok zaplanowano w wysokości 1.683.324 zł i obejmują one rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek (§ 992).

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łomża na lata 2016-2020 w brzmieniu ustalonym Zarządzeniem Wójta Gminy Łomża Nr 149/16 z dnia 19 września 2016 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2016-2020, zadłużenie Gminy na koniec 2016 roku wyniesie 2.833.343 zł. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na rozbieżności co do wykazywania kwoty długu Gminy pomiędzy Wieloletnią Prognozą Finansową a sprawozdaniami finansowymi Gminy, z których wynika, iż zadłużenie Gminy wykazywane na koniec 2016 roku powinno być większe o 9 zł.

Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług Gmina zamierza spłacać do końca 2020 roku (w latach 2017-2020 nie prognozuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych). Od 2017 roku prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które w poszczególnych latach będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice

między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

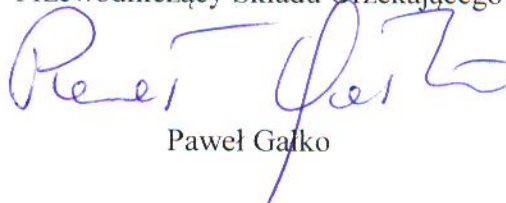
Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2016 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Galko