

PROTOKÓŁ KONTROLI
przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Łomża
w dniu 17 marca 2015 r.

Na podstawie art. 18 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz uchwały Nr V/18/15 Rady Gminy Łomża z dnia 30 stycznia 2015r. w sprawie przyjęcia planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łomża na 2015 rok

Komisja Rewizyjna w składzie:

1. Kruszewska Anna - Przewodniczący Komisji.
2. Zacharczyk Sławomir - z - ca Przewodniczącego.
3. Zielińska Anna – członek.

na podstawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy, które stanowi załącznik Nr 1 do protokołu dokonała kontroli w zakresie sposobu przydzielania urlopu byłemu Wójtowi Gminy Łomża VI kadencji.

Wyjaśnień udzielali:

1. Piotr Kłys – Wójt Gminy
2. Pazik Dorota – inspektor ds. obsługi rady i kadr w Urzędzie Gminy Łomża

Ustalenia kontroli:

Urząd Gminy Łomża w zakresie dotyczącym urlopów wypoczynkowych pracowników funkcjonuje na podstawie następujących aktów:

- 1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.);
- 2) kodeks pracy ustawa z dnia 26 czerwca 1974r. (Dz. U. z 2014r. poz. 1502);
- 3) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.);
- 4) uchwała Nr V/23/03 Rady Gminy Łomża z dnia 11 marca 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Łomża;
- 5) ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2014r. poz. 1202 z późn.zm.);
- 5) zarządzenie Nr 153/05 Wójta Gminy Łomża z dnia 19 września 2005 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy zmieniane 6 razy;
- 6) zarządzenie Nr 8/09 Wójta Gminy Łomża z dnia 7 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczenia osoby wykonującej czynności zakresu prawa pracy wobec Wójta.

- Jacek Albin Nowakowski pełnił funkcje Wójta przez okres dwóch kadencji - V (od dn. 6 grudnia 2006 r. do dn. 2 grudnia 2010 r.) i VI (od dn. 2 grudnia 2010r. do dnia 5 grudnia 2014r.).

Czynności z zakresu prawa pracy wobec wójta (burmistrza, prezydenta miasta), związane z nawiązaniem i rozwiązaniem stosunku pracy, wykonuje przewodniczący rady gminy, a pozostałe czynności - wyznaczona przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) osoba zastępująca lub sekretarz gminy, z tym że wynagrodzenie wójta ustala rada gminy, w drodze uchwały.

Zarządzeniem Nr 8/09 Wójta Gminy Łomża z dnia 7 sierpnia 2009r z została wyznaczona Sekretarz Gminy Pani Barbara Joanna Sobczyńska – Wanke do wykonywania czynności z zakresu prawa pracy wobec Wójta Gminy Łomża.

Komisja przeanalizowała tryb udzielania urlopów. Urlop wypoczynkowy udzielany był na podstawie pisemnych wniosków pracownika – Wójta kierowanych do sekretarza lub na żądanie zgodnie z normami kodeksu pracy.

Zgodnie z art. 73 § 2 kodeksu pracy stosunek pracy rozwiązuje się z wygaśnięciem mandatu. Wygaśnięcie mandatu, tym samym rozwiązanie stosunku pracy dotychczasowego wójta następuje z chwilą złożenia ślubowania przez nowego Wójta. Konsekwencją rozwiązania stosunku pracy jest prawo byłego pracownika – Wójta do ekwiwalentu pieniężnego z niewykorzystany urlop wypoczynkowy zgodnie z art. 171 § 1 kodeksu pracy.

W dniu 5 grudnia 2015 r. to jest w dniu wygaśnięcia stosunku pracy wójt gminy miał **57** dni niewykorzystanego urlopu Wyplacono ekwiwalent w kwocie **32 235,24 zł** brutto (trzydzieści dwa tysiące dwieście trzydzieści pięć złotych, 24/100), **25 392,38 zł** netto (dwadzieścia pięć tysięcy trzysta dziewięćdziesiąt dwa złote 38/100) w grudniu 2014 r.

Zestawienie danych dotyczących wykorzystanego urlopu wypoczynkowego Pana Jacka Albina Nowakowskiego – Wójta Gminy:

Lp.	Rok	Urlop zaległy	Urlop bieżący	Planowany urlop w terminie												Stan na koniec roku	Uwagi
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII		
1.																	
2.																	
3.	2008	10	26	-	-	-	-	-	1	4	7	-	9	-	-	15	
4.	2009	15	26	6	2	-	1	-	-	5	10	6	-	-	-	11	
5.	2010	11	26	-	-	6	3	1	-	5	-	4	-	-	-	18	
6.	2011	18	26	-	-	3	3	-	-	9	-	-	1	3	-	25	
7.	2012	25	26	-	-	6	-	-	-	8	-	3	-	-	-	34	
8.	2013	34	26	-	-	-	-	-	-	9	2	-	-	-	-	49	
9.	2014	49	26	-	-	-	1	2	5	9	1	-	-	-	-	57	Ekwiwalent 32 235,24zł

Podstawa prawna:

Wójt gminy, burmistrz i starosta są organami administracji publicznej, ale także są pracownikami samorządowymi, zatrudnionymi na podstawie wyboru. Ich status pracowniczy reguluje ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.) oraz Kodeks pracy. Prawo do urlopu tych osób jest uregulowane w Kodeksie pracy.

Stosownie do przepisów art. 152 Kp. w trakcie trwania zatrudnienia pracownicy (w tym wójt, burmistrz, starosta), mają prawo do corocznego urlopu wypoczynkowego, który co do zasady powinien być udzielony w tym roku kalendarzowym, w którym pracownik nabył do niego prawo (art. 161 Kp.). Jeżeli pracownik nie mógł wykorzystać urlopu wypoczynkowego w tym roku, w którym nabył do niego prawo, to pracodawca jest obowiązany udzielić tego urlopu najpóźniej do 30

września następnego roku kalendarzowego (art. 168 Kp.). Nieudzielanie urlopu w/w terminie jest wykroczeniem.

Urlopy niewykorzystane w trakcie kadencji wójta, burmistrza czy starosty, które nie uległy przedawnieniu, przekształcają się w prawo do ekwiwalentu po rozwiązaniu stosunku pracy, co następuje z chwilą wygaśnięcia mandatu (art. 73 § 2 Kp.).

Komisja przeanalizowała następujące dokumenty:

- zestawienie statystyczne, z ewidencji czasu pracy, listy obecności
- podania o urlop,
- pismo dotyczące wypłaty ekwiwalentu,
- opinie prawne

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy przebywał na długotrwałych zwolnieniach lekarskich np. w okresie od dnia 24.02.2012r. do 28.05.2012r. czy od dn. 12.01.2013r. do 04.02.2013 i od dn. 11.02.2013r. do 22.02.2013r.

W dniu kontroli Sekretarz Gminy była nieobecna w pracy z uwagi na wypowiedzenie stosunku pracy przez pracodawcę.

Według oświadczenia informowany był o stanie urlopów i konieczności jego wykorzystania do 30 września każdego roku.

Komisja odniosła się do częstej nieobecności wójta w Urzędzie Gminy. Czas pracy wójta nie jest jednak limitowany i nie podlega normom czasu pracy. Trudno jest obecnie ustalić czy występowały nieobecności, kiedy i jaki miały charakter i z jakiej przyczyny następowały.

Wnioski zespołu kontrolującego

- sposób przydzielania urlopu byłemu Wójtowi Panu Jackowi Albinowi Nowakowskiemu budzi wątpliwości prawne dotyczące naruszenia przepisów, celowego działania i niegospodarności,
- osobą odpowiedzialną za wykonywanie czynności w/w była Sekretarz P. Barbara Sobczyńska – Wanke,
- wypłata ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany była zgodna przepisami kodeksu pracy i konieczna z uwagi na ustanie stosunku pracy.

W związku z powyższym zaleca się co następuje:

Brak zaleceń

POUCZENIE

Zgodnie z § 67 ust. 12 Statutu Gminy Łomża, kontrolowany jednostki ma prawo w ciągu 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu, wnieść na ręce Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej uwagi dotyczące kontroli i jej wyników.

Podpis kontrolowanego:

Wójt
mgr Piotr Klys

Podpisy Kontrolujących:

Anna Kmuszewska

Anna Zielińska

Stefan Lechoczył

Data otrzymania protokołu:

18.03.2015

Przewodniczący Rady

Mieczysław Kuzia

Do wiadomości: Przewodniczący Rady Gminy