

Zarządzenie Nr 82/12
Wójta Gminy Łomża
z dnia 25 kwietnia 2012 r.

w sprawie rozpatrzenia nieuwzględnionych uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu w dniach od 8 lutego do 20 marca 2012 r. projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łomża

Działając na podstawie art. 11 pkt 12, w związku z art. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 42 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z 2008 r. z późn. zm.), w związku z § 9 pkt 14 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118 poz. 1233) zarządzam, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Łomża przez:

- 1) **Właściciela działki nr 123/5**, który wnosi o zmianę studium w zakresie projektowanego przebiegu linii przez teren tej działki oraz przez teren działek sąsiednich położonych w obrębie gruntów wsi Podgórze – wskazując na możliwość wybrania innej lokalizacji; Wnioskodawca podkreśla, że proponowana lokalizacja inwestycji jest wadliwa z punktu widzenia interesów społecznych oraz ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, ponieważ nie uwzględniono strat w drzewostanie, a także utraty rynkowej wartości działki, która ze względu na atrakcyjną lokalizację w pobliżu węzłów komunikacyjnych może być przekwalifikowana na cele budowlane,
- 2) **Właścicieli działek nr 103, 159 i 51/1** położonych we wsi Andrzejki, których dwie uwagi dotyczą:
 1. braku zgody na przebieg linii przez teren w/w działek oraz żądania utrzymania dotychczasowego przeznaczenia działek nr 103 i 159 w obecnie obowiązującym studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łomża na cele inwestycyjne,
 2. wniosku o przedłużenie okresu wyłożenia studium – do czasu uzupełnienia prognozy oddziaływania na środowisko o następujące elementy:
 - podanie wpływu pola elektromagnetycznego na pracę maszyn rolniczych, wyposażonych w urządzenia sterowane za pomocą komputerów,
 - podanie wielkości krytycznych pola elektrycznego i pola magnetycznego oraz wielkości krytycznych natężenia hałasu bezpośrednio pod linią,
 - określenie wpływu linii na zdrowie ludzi pracujących pod linią w nawiązaniu do brakujących wielkości krytycznych podanych powyżej oddziaływań,
 - wskazania rodzajów roślin, które mogą być uprawiane pod linią oraz określenie wpływu linii na wielkość plonów i ich zdrowotność.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego zarządzenia.

§ 3. Projekt zmiany studium wraz z listą nieuwzględnionych uwag należy przedstawić Radzie Gminy do uchwalenia.

§ 4. Zgodnie z art. 7 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zarządzenie nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierza się Kierownikowi Referatu Gospodarczego i Ochrony Środowiska.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WÓJT

mgr Jacek Albin Nowakowski

Uzasadnienie

Przedmiotowe uwagi nie mogą być uwzględnione, ponieważ uniemożliwiłoby to dalsze prace planistyczne, a w konsekwencji budowę linii elektroenergetycznej 400 kV Narew – Ostrołęka, która jest inwestycją celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym w rozumieniu przepisów szczególnych i jest pierwszą z zaplanowanych na najbliższe lata inwestycji PSE Operator S.A. w północno – wschodniej Polsce. Potrzeba gruntownej przebudowy Krajowego Systemu Elektroenergetycznego w tej części kraju jest niezbędna do funkcjonowania przygotowywanego połączenia systemów elektroenergetycznych Polski i Litwy oraz zapewnienia bezpieczeństwa dostaw energii do odbiorców z województw warmińsko – mazurskiego i podlaskiego. Budowa tzw. „mostu energetycznego” łączącego oba kraje będzie realizowana w ramach Narodowej Strategii Spójności jako projekt indywidualny dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013. Połączenie systemów elektroenergetycznych Polski i Litwy zostało wpisane na listę projektów mających kluczowe znaczenie dla Europy w wytycznych dla transeuropejskich sieci energetycznych (TEN-E).

Wybór trasy projektowanej linii poprzedzony został przeprowadzeniem inwentaryzacji przyrodniczej (PHU „STRIX” P. Bielicki, 2010), sporządzonej dla potrzeb opracowania Raportu oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia inwestycyjnego pod nazwą „Budowa napowietrznej linii elektroenergetycznej 400 kV relacji Narew – Ostrołęka”. Informacje zawarte w tym opracowaniu były przedmiotem wnikliwej analizy i zostały uwzględnione w prognozie oddziaływania na środowisko, sporządzonej dla potrzeb przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Łomża. Projekt zmiany studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został pozytywnie zaopiniowany i uzgodniony przez wszystkie organy i instytucje właściwe w tym zakresie, w tym przez **Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska** oraz przez **Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego**, które są organami właściwymi w sprawach uzgadniania i opiniowania dokumentów w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na podstawie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (ooś). RDOŚ uzgodnił także przedłożone dokumenty na podstawie przepisów ustawy o ochronie przyrody, z uwagi na przebieg linii przez obszary chronione, tym bardziej nie ma żadnych podstaw prawnych do żądania uzupełnienia prognozy o elementy, które enumeratywnie wyliczają w swoim wniosku właściciele działek nr 103, 159 i 51/1 położonych we wsi Andrzejki; wyjaśnić w tym miejscu należy, że również sam zakres prognozy był przedmiotem formalnego uzgodnienia w/w organów – zgodnie z wymogami ustawy ooś.

Poza dokumentami sporządzonymi na potrzeby niniejszej zmiany studium (tekst studium wraz z częścią graficzną + prognoza oddziaływania na środowisko) Wójt Gminy Łomża nie jest uprawniony do samodzielnego dokonywania jakiejkolwiek oceny w tym zakresie, wykraczającej poza ramy ustawowe, a obszernie omówienie problematyki oddziaływania stacji i linii przesyłowych znaleźć można na stronie Polskich Sieci Elektroenergetycznych: www.pse-operator.pl w zakładce: centrum informacji > publikacje > Linie i stacje elektroenergetyczne w środowisku człowieka – Folder wydanie V – aktualizacja (2009). Opracowanie to znajduje się również w posiadaniu tutejszego Urzędu.

Zgłoszone przez Wnioskodawców uwagi nie mogą być przeszkodą w dalszych pracach planistycznych, mających na celu uchwalenie zmiany studium, a obawy dotyczące utraty wartości nieruchomości bądź dotyczące wpływu linii na uprawy polowe i pracę urządzeń rolniczych, sterowanych komputerowo nie mogą być podstawą do uwzględnienia zgłoszonych

żądań, ponieważ wnoszący je nie wskazali naruszenia konkretnych przepisów prawa ani innych okoliczności faktycznych, wskazujących na takie naruszenie. Wszystkie działki, będące przedmiotem zgłoszonych uwag stanowią tereny rolne i leśne, a ich położenie przy ciągach komunikacyjnych nie przesądza o możliwości wykorzystania pod zabudowę – zgodnie z oczekiwaniami Wnioskodawców, ponieważ do chwili obecnej żaden z nich nie wykazał się prawomocną decyzją o ustaleniu warunków zabudowy pod konkretną inwestycję, a Gmina Łomża nie podjęła uchwały intencyjnej o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na którykolwiek z terenów – za wyjątkiem będącego w trakcie opracowania planu dla potrzeb realizacji inwestycji elektroenergetycznej. Zarówno linia, jak i stacja są inwestycjami celu publicznego w rozumieniu przepisów szczególnych, a ich realizacja jest możliwa również przy braku zgody właścicieli działek. Jak słusznie zauważa właściciel działki nr 123/5, koszty odszkodowań poniesie Inwestor, a podstawę ustalenia ich wysokości stanowić będzie wartość rynkowa nieruchomości, przy określaniu której uwzględnia się w szczególności jej rodzaj, położenie oraz przyszłe przeznaczenie. Nie można natomiast zgodzić się ze stwierdzeniem, że „lokalizacja w punkcie wyjątkowo dogodnym komunikacyjnie zapewnia możliwość przeprowadzenia w przyszłości zyskownego zagospodarowania terenu”, ponieważ nie decyduje o tym sama chęć właścicieli działek, lecz możliwość faktycznego wykorzystania terenów na określone cele – z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa. Władztwo planistyczne w każdym stanie prawnym było i nadal pozostaje w gestii gminy, a ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (pizp) stanowi, że każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do:

- 1) zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w **miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego** albo **decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu**, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich,
- 2) ochrony interesu prawnego przy zagospodarowaniu terenu należących do innych osób lub jednostek organizacyjnych.

Gminy obowiązane są ponadto posiadać studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, którego zadaniem jest określenie polityki przestrzennej na jej terenie. Ustawodawca szczegółowo precyzuje tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz studium, w tym także tryb ustalania warunków zabudowy, które wiążą zarówno organ, jak i podmioty korzystające z przysługujących im uprawnień. Naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie skutkować może stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy w całości lub w części. Z uwagi na powyższe organ prowadząc takie postępowanie obowiązany jest dołożyć wszelkiej staranności, aby tryb ten nie został naruszony.

W chwili obecnej zakończył się etap wyłożenia projektu zmiany studium do publicznego wglądu oraz składania uwag do tego projektu, a wójt w toku procedury planistycznej obowiązany jest do ich rozpatrzenia i przedstawienia radzie gminy do uchwalenia wraz z listą nieuwzględnionych uwag; **niniejszym zarządzeniem nastąpiło formalne rozpatrzenie nieuwzględnionych uwag.**

Uchwalenie zmiany studium, a następnie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego umożliwi Inwestorowi złożenie stosownego wniosku o wydanie pozwolenia na budowę, a w konsekwencji realizację inwestycji.

WÓJT

mgr Jacek Albin Nowakowski