

UCHWAŁA NR IX/.../25
RADY GMINY ŁOMŻA
z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji grupy podmiotów w sprawie lokalizacji punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łomża do zawiadomienia osoby reprezentującej grupę podmiotów wnoszącą petycję o sposobie jej załatwienia i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Arkadiusz Józef Dmochowski

UZASADNIENIE

W dniu 7 stycznia 2025 r. do Rady Gminy Łomża wpłynęła petycja grupy podmiotów w sprawie lokalizacji punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

W myśl art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), zwana dalej u.s.g., rada gminy rozpatruje m.in. petycje składane przez obywateli.

Według art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie z § 76 ust. 2 pkt 2 Statutu Gminy Łomża, Przewodniczący Rady Gminy Łomża pismem z dnia 13 stycznia 2025 r. skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokonania merytorycznej oceny i wypracowania projektu stanowiska niezbędnego do podjęcia przez organ stanowiący rozstrzygnięcia w formie uchwały.

Niniejsza petycja w dniu 14 lutego 2025 r. stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łomża. W toku prowadzonego postępowania, po zasięgnięciu opinii prawnej, Komisja ustaliła, co następuje:

Wnosząca petycję grupa podmiotów domaga się podjęcia uchwały intencyjnej zobowiązującej Wójta Gminy Łomża do:

- zaniechania planów i przygotowań, w tym także podejmowania jakichkolwiek czynności prawnych i faktycznych związanych z lokalizacją i budową Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie działki nr 156 położonej w obrębie geodezyjnym Janowo, gmina Łomża,
- wskazania innej lokalizacji ww. inwestycji na terenach przemysłowych

Analiza tej części petycji prowadzi do wniosku, że dotyczy ona podjęcia uchwały kierunkowej, na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g, zgodnie z którym rada gminy może stanowić o kierunkach działania wójta. Stanowienie o kierunkach działalności wójta obejmuje decydowanie przez radę gminy w formie uchwały o jego zadaniach i celach, które powinien poprzez swoją działalność osiągnąć, jak również o sposobach osiągania owych celów. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. zezwala radzie tylko na stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego, a więc do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne, zalecenia, wskazówki dla organu wykonawczego. Nie mieści się w nim kompetencja do określania przez radę gminy treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też szczegółowej formy działania tegoż organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści, regulowania treści konkretnego stosunku prawnego, czy wskazania wiążąco konkretnego sposobu załatwienia danej, indywidualnej sprawy (Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., w sprawie o sygn. akt III OSK 4055/21).

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" nie może być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego

działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy swoistych dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy.

Wnoszący petycję domagają się ponadto niezatwierdzenia uchwały budżetowej (w tym jej zmian), w której jako wydatek inwestycyjny wskazana byłaby budowa ww. inwestycji, jeżeli miałyby zostać zrealizowana na terenie działki nr 156 położonej w obrębie geodezyjnym Janowo, gmina Łomża.

Po analizie tej części petycji stwierdza się, że w świetle art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej i jej zmiany należy wyłącznie do Wójta.

Mandat radnego jednostki samorządu terytorialnego, w tym także radnego Rady Gminy Łomża ma charakter wolny, co oznacza, że radny winien kierować się dobrem wspólnoty samorządowej, nie ponosi przed jej członkami odpowiedzialności indywidualnej w trakcie kadencji, jak też nie wiążą go żadne instrukcje wyborcze.

W związku z tym nie ma możliwości odniesienia się do potencjalnych zdarzeń ujętych w petycji i tym samym przyjęciu deklaracji o podjęciu, lub nie, danej uchwały.

Mając na uwadze powyższe nie uwzględnia się petycji.