

**UCHWAŁA NR VIII/74/24
RADY GMINY ŁOMŻA**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji Damiana Wiśniewskiego w sprawie "przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granice (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl. a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej" oraz odczytania petycji na sesji Rady Gminy Łomża.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łomża do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Arkadiusz Józef Dmochowski

Uzasadnienie

W dniu 20 września 2024 r. do Rady Gminy Łomża wpłynęła petycja o podjęcie uchwały „kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granice (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl. a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej" oraz odczytanie petycji na sesji Rady Gminy Łomża.

W myśl art. 18b ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje m.in. petycje składane przez obywateli.

Według art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie z § 76 ust. 2 pkt 2 Statutu Gminy Łomża Przewodniczący Rady Gminy Łomża skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu dokonania jej merytorycznej oceny i wypracowania projektu stanowiska niezbędnego do podjęcia przez organ stanowiący rozstrzygnięcia w formie uchwały.

Niniejsza petycja w dniu 30 grudnia 2024 r. stała się przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łomża. W toku prowadzonego postępowania, po zasięgnięciu opinii prawnej, Komisja ustaliła, co następuje:

Rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym).

Podjęcie przez Radę Gminy Łomża uchwały o treści żądanej przez składającego petycję zostałyby dokonane bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru. Niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2017 r. I OSK 1066/17).

Decyzje dotyczące zasad polityki przyjmowana migrantów są wyłączną domeną Sejmu i Rady Ministrów. Zgodnie z art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, przepisy nie dają delegacji radzie gminy do podejmowania uchwał w tej materii. Lokalne prawodawstwo, mimo stosunkowo dużej swobody nie ma jednak charakteru samoistnego. Tylko bowiem organy władzy ustawodawczej mogą samoistnie stanowić normy prawne powszechnie obowiązujące. Wszystkie inne organy, a więc i organy samorządu terytorialnego mogą je stanowić tylko z upoważnienia ustawy, muszą się legitymować wyraźnie udzielonym upoważnieniem, nie jest bowiem dopuszczalne domniemywanie kompetencji prawodawczych (np. wyrok WSA w Lublinie z dnia 27 października 2004 r., sygn. akt II SA/Lu 566/04).

Nie ma konieczności odczytywania przedmiotowej petycji na sesji Rady Gminy Łomża - jej treść otrzymali wszyscy radni. Ponadto, zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej. Tym samym z treścią petycji mogli zapoznać się zainteresowani mieszkańcy.

Mając na uwadze powyższe, nie uwzględnia się petycji.