

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-91/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz.1325, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035, zawartym w zarządzeniu Nr 60/24 Wójta Gminy Łomża z dnia 14 listopada 2024 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Łomża na 2025 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 61/24 z dnia 14 listopada 2024 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2025-2035 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2025 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Łomża na 2025 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Łomża na 2025 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 99 927 467,99 zł, tym: bieżące 74 339 568,50 zł, majątkowe 25 587 899,49 zł;
- wydatki ogółem 108 587 468,96 zł, w tym: bieżące 61 833 447,63 zł, majątkowe 46 754 021,33 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 8 660 000,97 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 5 262 800 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 1 530 000 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 1 867 200,97 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2025 rok kwota przychodów wynosi 11 397 200,97 zł. Łączna planowana kwota rozchodów to 2 737 200 zł (pokrycie planowanymi do zaciągnięcia kredytami). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina nie będzie w posiadaniu przychodów niezbędnej do zaangażowania w roku 2025. Skład Orzekający wziął jednak pod uwagę informacje zawarte w wyjaśnieniu do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2035 (pismo Nr WF.3020.8.2024 z dnia 5 grudnia 2024 r.) Wójta Gminy Łomża, w którym wskazał on źródła pochodzenia i wysokości tych środków. Są to: wolne środki w kwocie 1 530 000 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 1 867 200,97 zł i kredyt planowany do zaciągnięcia w roku 2025 w kwocie 8 000 000 zł. Wpływ środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg ma nastąpić do dnia 31 grudnia 2024 r. **Skład Orzekający zastrzega jednak, iż pozyskanie przedmiotowych środków jest warunkiem pełnego pokrycia planowanego w budżecie 2025 roku deficytu.**

W odniesieniu do prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2035 roku. Najwyższa jego wartość wystąpi w roku 2025 i wyniesie 22 847 600,04 zł. W kolejnych latach będzie sukcesywnie spadać, ponieważ zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Łomża nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego), a od roku 2026 do końca okresu, na jaki sporządzono WPF z nadwyżek dochodów ogółem nad wydatkami ogółem (kol. 3) zamierza spłacić zaciągnięte zobowiązania (kol. 3.1).

Biorąc pod uwagę relację wynikającą art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdza, że stosownie do brzmienia art. 226 ust. 6a ustawy, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna a także określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. relację obsługi zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą formalnie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we

wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczyć wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Zaplanowany w 2025 roku wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 12 506 120,87 zł. W kolejnych latach kształtować się one mają na poziomie od 9 090 000 zł (w 2035 roku) do 13 200 000 (w roku 2026). Wielkości te w latach poprzednich, tj. 2022 – 2024, kształtowały się w sposób następujący:

- wykonanie 2022	6 987 627,42 zł;
- wykonanie 2023	1 784 643,66 zł;
- przewidywane wykonanie 2024	2 661 258,04 zł.

Wielkość ujętych w projekcie wieloletniej prognozy tzw. nadwyżek operacyjnych w całym okresie, na jaki sporządzono WPF, w sposób znaczący odbiega od salda operacyjnego nadwyżek wypracowanych w latach poprzednich. Analizując powyżej opisaną sytuację Skład Orzekający wziął pod uwagę informacje zawarte w Objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża, wskazujące na źródła wzrostu dochodów bieżących w latach przyszłych(m.in. znaczny wzrost dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych). **Skład Orzekający zastrzega jednak, iż niezrealizowanie nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach wpłynie negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych i może zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach objętych Prognozą. Jak natomiast stanowi art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto bądź planuje się zaciągnąć zobowiązania.**

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło