

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-114/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 14 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2023 r., z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta zarządzeniem Nr 317/22 z dnia 14 listopada 2022 r. (wpłynęło dn. 16.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2023-2033 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2033, przyjętego zarządzeniem Nr 318/22.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr I/6/10 Rady Gminy Łomża z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych. **Nie dokonano jednak wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.**

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Łomża na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 61 189 708 zł, w tym: bieżące 47 180 890,66 zł, majątkowe 14 008 817,34 zł;
- wydatki ogółem 72 989 708 zł, w tym: bieżące 45 884 201,49 zł, majątkowe 27 105 506,51 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 11 800 000 zł i zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty w całości planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 13 000 000 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 1 200 000 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które wyniesie 17 200 000,04 zł, co stanowi 28,11 % planowanych dochodów ogółem (36,46 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 500 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1 296 689,17 zł. W związku z powyższym wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Łomża zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2024 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych. W 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,11 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 18,50 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 20,11 %.

Skład Orzekający podkreśla, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu, a długi okres prognozowania obarczony jest znaczącym ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne, w tym rosnący poziom inflacji, nasilający presję na zwiększenie wydatków o charakterze bieżącym z powodu znaczącego wzrostu kosztów wykonywania zadań.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W § 8 pkt 2 treści projektowanej uchwały ustalono limit o brzmieniu: „sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 11 800 000,00 zł, w tym spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w kwocie 1 200 000,00 zł.” Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt 6 w powiązaniu z art. 89 ust. 1 limity te należy ująć oddzielnie, każdy według celu, na jaki zaciąga się zobowiązanie dłużne.
2. W § 13 pkt 7 treści projektu uchwały budżetowej określono upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień jednostkom organizacyjnym do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Tak określone przez Radę upoważnienie, które dotyczy również innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, powinno być poprzedzone ustaleniem, odrębnego limitu do zaciągania tego typu zobowiązań. Brak określenia przez organ stanowiący w uchwale budżetowej limitu innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy, przy jednoczesnym wprowadzeniu upoważnienia dla organu wykonawczego o treści wskazanej powyżej, będzie w istotny sposób naruszać przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6a w zw. z art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ponieważ według tych przepisów jednostka samorządu terytorialnego może zaciągać zobowiązania dłużne do wysokości limitów, które powinny być określone w uchwale budżetowej.
3. W planie dochodów, środki ujęte w rozdziale 90002, § 0490, pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w planie wydatków częściowo ujęto w § 4610 - Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego. Tego typu wydatek znajduje się poza katalogiem wydatków wchodzących w skład systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, wymienionych w art. 6r ust. 2-2b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
4. W planie wydatków zawartym w załączniku Nr 2, dla § 4710 - *Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający* zastosowano nazwę własną tj. „Fundusz dyspozycyjny”.
5. W załączniku Nr 3 „Plan wydatków inwestycyjnych na 2023 rok” oraz załączniku Nr 4 „Wykaz wydatków na programy i projekty realizowane ze środków budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi”, w zadaniu ujętym w dziale 921, rozdz. 92195 ujęto zadanie pn. „Remont świetlicy wiejskiej...” „Remont stanowi zadanie o charakterze bieżącym. Zgodnie z Załącznikiem Nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych takiego typu wydatki ujmuje się w § 427 – *Zakup usług remontowych*.”

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Marlena Stachurska-Janczyło