

## **UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-114/2021**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**

**z dnia 6 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Łomża na 2022 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

#### Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Ewa Czołpińska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

#### **opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt budżetu Gminy Łomża na 2022 r., z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2022 r.**

#### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 217/21 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2022-2030 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2030, przyjętego zarządzeniem Nr 216/21.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Łomża na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr I/6/10 Rady Gminy Łomża z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Łomża na 2022 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 51 013 277,75 zł, w tym: bieżące 46 653 256,76 zł, majątkowe 4 360 020,99 zł;

- wydatki ogółem 59 803 016,07 zł, w tym: bieżące 44 924 457,99 zł, majątkowe 14 878 558,08 zł.

W związku z powyższą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 8 789 738,32 zł. Ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 3 000 000 zł;
- 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń i kredytów w kwocie 5 776 850,08 zł;
- 3) z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 12 888,24 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 10 289 738,32 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 1 500 000 zł i mają być pokryte planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 (w tym informację o uwzględnieniu w przychodach roku 2022 środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych na rozbudowę szkoły podstawowej w Konarzycach, w wysokości 3 000 000 zł, które wpłynęły na rachunek budżetu gminy w 2021 roku, oraz środków na uzupełnienie subwencji ogólnej w wysokości 1 926 256 zł), bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy na koniec 2022 r., które w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie z 6 900 000,04 zł (przewidywane wykonanie roku 2021) do kwoty 9 900 000,04 zł.

Gmina Łomża zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2030 roku. Analizując Wieloletnią Prognozę Finansową Skład Orzekający zauważa, iż w okresie od 2023 do końca okresu spłat nie wskazano kwot przeznaczenia prognozowanych nadwyżek budżetowych (kol. 3.1 WPF), co w takim przypadku, zgodnie z wytycznymi wynikającymi z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2021 r. poz. 83) wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający wziął jednak pod uwagę fakt, iż prognozowane w tych latach dodatnie wyniki budżetów nie mogą iść na inny cel niż spłata zaciągniętych zobowiązań, ponieważ kwoty prognozowanych rozchodów równe są kwotom nadwyżek w poszczególnych latach.

Wynik z działalności bieżącej w roku 2022 zaprojektowany został jako nadwyżkowy. Tym samym wypełniona została dyspozycja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łomża wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie

zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. Do planu dochodów – Zał. Nr 1- (dz. 720, rozdział 72095) wprowadzono środki w wysokości 2 408,83 zł w § 205 z czwartą cyfrą „7”, które następnie rozdysponowano w tym samym rozdziale w § z czwartą cyfrą „7” w części, bo tylko 2 047,51 zł, a w § z czwartą cyfrą „9” w kwocie 361,32 zł.
2. Plan wydatków, ujęty w Załączniku Nr 2 do projektowanej uchwały w sprawie budżetu gminy, został zaprojektowany bez zachowania dyspozycji wynikającej z art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.
3. W Załączniku Nr 5 do projektowanej uchwały budżetowej „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” w § 906 – *Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków* – ujęto kwotę 12 888,24 zł środków pochodzących z rozliczenia projektu - Rozwój Usług Społecznych w Gminie Łomża, którą w planie wydatków rozdysponowano w dziale 853, rozdziale 85395, w § z czwartą cyfrą „7” w wysokości 11 519,21 zł. Pozostałą część, czyli 1 369,03 zł ujęto w § z czwartą cyfrą „9”.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło