

UCHWAŁA Nr 8/80/2021
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU
z dnia 19 marca 2021 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Ewa Czołpińska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.)

po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr XXII/185/21 Rady Gminy Łomża z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

p o s t a n a w i a :

1) uznać, że powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 60 § 1 i 1a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, ze zm.) w zw. z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.) w zakresie zapisu zawartego w § 3 uchwały określającego formy uiszczenia opłaty

- i w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność części § 3 uchwały w zakresie słowa „przelewem”;

2) wskazać, że powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem art. 6l ust. 1 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez brak określenia terminu płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w sytuacji gdy obowiązek poniesienia tej opłaty powstanie po 15 listopada danego roku.

Uzasadnienie

W dniu 4 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr XXII/185/21 Rady Gminy Łomża z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), tut. Izba wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem z dnia 10 marca 2021 r. o terminie posiedzenia Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 19 marca 2021 r.

Na posiedzeniu w dniu 19 marca 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z naruszeniem prawa, w tym o charakterze istotnym.

Na mocy badanej uchwały ustalono termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 3 uchwały wskazano, iż opłatę uiszcza się poprzez dokonanie wpłat w Banku Spółdzielczym w Łomży, przelewem na rachunek bankowy lub u inkasenta. Powyższy zapis prowadzi do ograniczenia form wpłat przewidzianych w art. 60 § 1 i 1a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, ze zm.). Przepisy Ordynacji dopuszczają bowiem także inne formy i miejsca wpłat: na rachunek organu podatkowego w banku, w placówce pocztowej w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe, w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, w biurze usług płatniczych, w instytucji płatniczej, w małej instytucji płatniczej lub w instytucji pieniądza elektronicznego. Zgodnie natomiast z postanowieniami art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439, ze zm.) w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

W ocenie Kolegium Izby, wskazane powyżej naruszenie prawa ma charakter istotny. Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.), stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

Ponadto w § 2 ustalono termin płatności rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – do 15 listopada każdego roku. Kolegium Izby wskazuje, że w badanej uchwale Rada Gminy nie uregulowała terminu uiszczania rocznej opłaty ryczałtowej jeżeli obowiązek jej poniesienia powstanie po 15 listopada danego roku. Powinność uiszczenia opłaty po tej dacie może zaistnieć z uwagi na przepis art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za rok bez względu na

długość okresu korzystania z nieruchomości. Dlatego też, wypełniając delegację z art. 61 ust. 1 ustawy, Rada Gminy powinna również dla takiej sytuacji określić termin płatności opłaty poprzez odpowiednią zmianę uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze w zakresie pkt 1) służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium

Dariusz Renczyński

Otrzymuje:

Rada Gminy Łomża