

11820/2018

W P L Y N E L O
URZĄD GMINY ŁOMŻAD
A
T
A

2019-12-20

M. Chojnacki

B. N. Chojnacki

20.12.2019

P. A. Ronek

UCHWAŁA Nr II-00311- 94/19**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 18 grudnia 2019 r.****w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020–2029
wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Katarzyna Gawrońska | - przewodnicząca |
| Paweł Gałko | - członek |
| Marcin Tyniewicki | - członek |

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020 – 2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029, zawartym w Zarządzeniu Nr 74/19 Wójta Gminy Łomża z dnia 15 listopada 2019 r. (data wpływu do RIO: 20.11.2019 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Łomża na 2020 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 73/19 z dnia 15 listopada 2019 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2020-2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2029 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r. poz. 92, ze zm.).

Przyjęte dla roku 2020 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy na 2020 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Łomża przewiduje dochody ogółem w wysokości 54.358.748,69 zł, w tym dochody bieżące: 49.152.137,13 zł, dochody majątkowe: 5.206.611,56 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 52.348.759,61 zł, w tym wydatki bieżące: 42.109.141,07 zł; wydatki majątkowe: 10.239.618,54 zł. W 2020 r. Gmina Łomża planuje nadwyżkę budżetu w wysokości 2.009.989,08 zł, która ma zostać przeznaczona na spłatę rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Planowana w projekcie budżetu na 2020 rok kwota przychodów wynosi 273.390,96 zł i obejmuje przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 181.057,97 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 92.332,99 zł. Rozchody w wysokości 2.283.380,04 zł obejmują spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2019 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 7.042.996,06 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Odnosząc się do prognozy długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie ze sprawozdaniami za 2018 rok, jak również przewidywanym wykonaniem budżetu za rok 2019, Gmina Łomża na koniec 2019 roku będzie posiadała zadłużenie w wysokości 12.483.380,16 zł. Zaciągnięty dług ma być spłacany do końca 2029 roku. W całym okresie objętym Prognozą planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 399.992,36-2.009.989,08 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu (kol. 3.1 WPF).

Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 7.020.000 zł – 7.170.000 zł. Skład Orzekający zauważa jednak, że tak wysokie nadwyżki operacyjne nie znajdują uzasadnienia, ani w świetle dołączonych do projektu objaśnień, ani danych historycznych w tym zakresie.

Na 2020 r. i lata kolejne znacząco zwiększono dochody bieżące, w tym z tytułu dotacji na wydatki bieżące, a wzrost wydatków bieżących w tym okresie przewidziano na niższym poziomie. W efekcie nadwyżki operacyjne, rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, zaplanowane w wysokości ponad 7 mln zł przekraczają dotychczasowe wykonania i nie znajdują uzasadnienia ani w świetle danych historycznych z ostatnich lat, ani „Objaśnień”. W latach 2015-2018 wykonane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 3.600.832,62-5.675.610,07 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż zarówno w latach 2020-2025, jak również 2026-2032, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Skład Orzekający podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym projektem, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający przekazuje następujące uwagi do Załącznika Nr 1 do projektu uchwały:

- występują rozbieżności w stosunku do projektu uchwały budżetowej w zakresie kwot wykazanych dla roku 2020 w kol. 9.1.1.1 (powinno być 214.496,28 zł); kol. 9.2.1.1 (powinno być 1.047.215 zł); kol. 9.3.1.1 (powinno być 208.990,28 zł); kol. 9.4.1 (powinno być 1.780.731,15 zł); kol. 9.4.1.1 (powinno być 1.047.215,24 zł);
- należy uzupełnić kol. 2.2.1-2.2.1.1;
- w kol. 10.6 należy wykazać spłaty wynikające ze zobowiązań zaciągniętych do końca 2019 roku

Ponadto w sytuacji realizowania przez Gminę przedsięwzięć można rozważyć wprowadzenie do uchwały w sprawie WPF upoważnień, o których stanowi art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska