



WOJEWODA PODLASKI
NR NK-II.4131.164.2019.AKR

Białystok, 20 grudnia 2019 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3. ust. 4 oraz § 6 ust. 2 pkt 14 załącznika do uchwały Nr XI/99/19 Rady Gminy Łomża z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie nadania statutu Bibliotece Publicznej Gminy Łomża.

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2019 r. Rada Gminy Łomża podjęła uchwałę Nr XI/99/19 w sprawie nadania statutu Bibliotece Publicznej Gminy Łomża.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 listopada 2019 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Gminy Łomża mocą analizowanej uchwały przyjęła statut Biblioteki Publicznej Gminy Łomża, który określa m.in. cele i zadania biblioteki.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2019 r. poz. 1479), do podstawowych zadań bibliotek należy gromadzenie, opracowywanie, przechowywanie i ochrona materiałów bibliotecznych, obsługa użytkowników, przede wszystkim udostępnianie zbiorów oraz prowadzenie działalności informacyjnej, zwłaszcza informowanie o zbiorach własnych, innych bibliotek, muzeów i ośrodków informacji naukowej, a także współdziałanie z archiwami w tym zakresie. Do zadań bibliotek może ponadto należeć prowadzenie działalności bibliograficznej, dokumentacyjnej, naukowo-badawczej, wydawniczej, edukacyjnej, popularyzatorskiej i instrukcyjno-metodycznej (art. 4 ust. 2). Zgodnie zaś z art. 18 ustawy o bibliotekach, biblioteki publiczne służą zaspokajaniu potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych ogółu społeczeństwa oraz uczestniczą w upowszechnianiu wiedzy i kultury.

Tymczasem Rada Gminy Łomża § 3 ust. 4 oraz § 6 ust. 2 pkt 14 załącznika do uchwały zawarła postanowienia mocą których Biblioteka Publiczna Gminy Łomża może tworzyć i prowadzić ośrodki wychowania przedszkolnego.

Jak stanowi art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zapewnienie kształcenia, wychowania i opieki w tym kształcenie specjalnego i profilaktyki społecznej jest zadaniem oświatowym gmin – w przedszkolach oraz w innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2, a także w szkołach, o których mowa w art. 8 ust. 15. Zgodnie z art. 8 ust. 15 ustawy, zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, w tym z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, przedszkoli integracyjnych i specjalnych oraz innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 32 ust. 2 tej ustawy, szkół podstawowych, w tym integracyjnych oraz z oddziałami integracyjnymi lub specjalnymi, z wyjątkiem szkół podstawowych specjalnych, szkół artystycznych oraz szkół przy zakładach karnych, szkół w zakładach poprawczych i schroniskach dla nieletnich, należy do zadań własnych gmin. Przepis art. 31 ust. 1 ustawy stanowi, że wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego. W świetle przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania

(Dz. U. z 2017 r. poz. 1657 z późn. zm.), do innych form wychowania przedszkolnego zalicza się punkty przedszkolne oraz zespoły wychowania przedszkolnego.

Mając na uwadze powyższe przepisy, należy stwierdzić, że w polskim systemie oświaty nie funkcjonują „ośrodki wychowania przedszkolnego”, jak wskazano w § 3 ust. 4 załącznika do ww. uchwały Rady Gminy Łomża.

Dodatkowo należy zauważyć, że zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy jednostka samorządu terytorialnego nie może powierzyć lub przekazać wykonywania zadań oświatowych, o których mowa w art. 11 ust. 2-4, osobie prawnej utworzonej przez tę jednostkę samorządu terytorialnego lub osobie prawnej, w której ta jednostka samorządu terytorialnego ma udziały, albo której ma akcje. W szczególności jednostka samorządu terytorialnego nie może przekazać takiej osobie prawnej prowadzenia szkoły na podstawie ust. 1, ani udzielić jej zezwolenia na założenie publicznej szkoły, placówki lub innej formy wychowania przedszkolnego na podstawie art. 88 ust. 4.

W świetle powyższych uregulowań stwierdzić należy, że bibliotek publicznych nie można zaliczyć do systemu oświaty, nie mogą też być traktowane jako placówki oświatowo-wychowawcze zajmujące się kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i młodzieżą.

Z uwagi na powyższe zasadnym jest wyeliminowanie z obrotu prawnego § 3 ust. 4 oraz § 6 ust. 2 pkt 14 załącznika do uchwały Nr XI/99/19 Rady Gminy Łomża z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie nadania statutu Bibliotece Publicznej Gminy Łomża.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Kierownik Zespołu Radców
Prawnych

Urszula Dunaj