

UCHWAŁA Nr II-00312-86/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 lutego 2019 r.

Bość zał. - p. pis. *A. Jachymska*
P. A. Marek

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Łomża
przewidzianego na 2019 r.

27.02.19

[Signature]

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska – przewodnicząca
Paweł Gałko – członek
Marcin Tyniewicki – członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łomża na lata 2019-2026 przyjętej Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr V/31/19 z dnia 31 stycznia 2019 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Łomża Nr V/30/19 z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2019 rok.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr V/31/19 z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2019-2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2026;
- Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr V/30/19 z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2019 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Łomża uchwalonym na 2019 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 48.762.322,56 zł, w tym dochody bieżące: 42.470.549,82 zł; dochody majątkowe: 6.291.772,74 zł; wydatki ogółem wynoszą 48.878.998,64 zł, w tym wydatki bieżące: 35.889.554,46 zł; wydatki

majątkowe: 12.989.444,18 zł. W 2019 r. Gmina Łomża planuje deficyt budżetu w wysokości 116.676,08 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2019 rok kwota przychodów wynosi 2.000.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Rozchody w wysokości 1.883.323,92 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 6.580.995,36 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łomża na lata 2019-2026 przyjętą Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr V/31/19 z dnia 31 stycznia 2019 r., na koniec 2018 roku Gmina posiada zadłużenie w wysokości 10.366.704 zł. Zgodnie z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2019 r. wyniesie 10.483.380,16 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Ponadto na spłatę zadłużenia w 2020 roku przeznacza się przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.254.467,31 zł. Analiza dokumentów finansowych Gminy wskazuje, że przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, iż zaplanowane w Prognozie nadwyżki operacyjne kształtują się na wysokim poziomie 5.753.214,16 zł – 6.753.215,12 zł, podczas gdy analiza danych historycznych w tym zakresie wskazuje, iż w okresie 2014-2018 jedynie w 2016 roku Gmina wypracowała nadwyżkę operacyjną na zbliżonym do planowanego poziomie, wynoszącym 5.675.610,07 zł.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki

bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym WPF, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Gminy.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska