

2018 -02- 08

**UCHWAŁA Nr II-00312-79/18**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 6 lutego 2018 r.**

ilość zał. .... p-p: A. mameisław  
P. Adachowska  
08.02.18 D

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu**  
**oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Łomża**  
**przewidzianego na 2018 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Dariusz Renczyński	– członek
Paweł Gałko	– członek

**opiniuje pozytywnie**

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024, przyjętej Uchwałą Rady Gminy Łomża Nr XXXV/237/17 z dnia 29 grudnia 2017 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Gminy Łomża Nr XXXV/236/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy Łomża na 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Gminy Łomża Nr XXXV/237/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024;
- Uchwałę Rady Gminy Łomża Nr XXXV/236/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łomża na 2018 rok.

Zgodnie z budżetem Gminy Łomża uchwalonym na 2018 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 42.350.891,40 zł, w tym dochody bieżące: 39.168.456 zł; dochody majątkowe:

3.182.435,40 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 47.467.567,44 zł, w tym wydatki bieżące: 35.130.874,04 zł; wydatki majątkowe: 12.336.693,40 zł. W 2018 r. Gmina Łomża planuje deficyt budżetu w wysokości 5.116.676,04 zł, który ma zostać w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 6.000.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Rozchody w wysokości 883.323,96 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 4.037.581,96 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024, przyjętej Uchwałą Nr XXXV/237/17, kwota zadłużenia Gminy Łomża na koniec 2018 r. wyniesie 8.366.704,08 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego WPF, Gmina ma osiągać w latach 2019-2024 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Ponadto w latach 2019-2020 wykazano przychody budżetowe z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w łącznej wysokości 1.172.248,24 zł, które również mają służyć finansowaniu rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu. Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2016 r., jak również sprawozdań: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za miesiąc grudzień 2017 roku wskazuje, że Gmina będzie posiadać wolne środki we wskazanej wysokości, możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2019 i 2020.

We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych wartości wynika, że w roku 2018 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.



Z prognozowanych wartości wynika, że relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy.

Skład Orzekający zgłasza jednak wątpliwości co do wysokości nadwyżek operacyjnych zaplanowanych w latach 2019-2024 w wysokości 5.000.000 zł–5.562.742,76 zł, w kontekście danych historycznych w tym zakresie. Jedynie bowiem w roku 2016 Gmina wypracowała nadwyżkę operacyjną w wysokości 5.675.610,07 zł, natomiast w latach 2013-2015 nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie 2.014.821,86 – 4.088.442,07 zł.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

*K. Gawrońska*  
Katarzyna Gawrońska