

UCHWAŁA NR XXXVI/300/22
RADY GMINY ŁOMŻA

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne wezwanie ----- reprezentowanego przez radcę prawnego ----- do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XVII/101/2000 Rady Gminy Łomża z dnia 23 sierpnia 2000 r. w sprawie zatwierdzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Łomża (Dz.Urz.Woj.Podl. Nr 25, poz. 369).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Sławomir Zacharczyk

Uzasadnienie

W dniu 25 lipca 2022 r. do Rady Gminy Łomża wpłynęło wezwanie -----, reprezentowanego przez radcę prawnego ----- do usunięcia naruszenia prawa dokonanego - w ocenie wzywającego - uchwałą Nr XVII/101/2000 Rady Gminy Łomża z dnia 23 sierpnia 2000 r. w sprawie zatwierdzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Łomża (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 25, poz. 369). Wzywający wnosi o usunięcie z treści uchwały następujących zapisów stanowiących obowiązujące ustalenia planu:

1) § 4 pkt 8 w brzmieniu: „linie projektowanych podziałów na działki budowlane”;

2) § 4 pkt 9 w brzmieniu: „linie projektowanych podziałów na działki budowlane z dopuszczeniem zabudowy zbliźniaczonej”;

3) z „Rysunku planu” stanowiącego załącznik do uchwały zapisów i oznaczeń dotyczących „linii podziału wewnętrznego” oraz „linii podziału wewnętrznego zabudowy zbliźniaczonej budynkami gospodarczymi”

- bowiem – w ocenie wzywającego – powyższe ustalenia naruszają jego interes prawny i uprawnienia wynikające z przysługującego mu na mocy art. 64 Konstytucji RP oraz art. 140 Kodeksu cywilnego prawa własności do nieruchomości składającej się z działki nr 29/1 położonej w obrębie geodezyjnym Stare Kupiski, częściowo objętej w/w planem zagospodarowania przestrzennego z oznaczeniem symbolem 4MN, poprzez zakaz lub istotne ograniczenie prawa do podziału tej nieruchomości w inny sposób niż przewidziano w planie miejscowym.

Wzywający wskazuje ponadto, że w/w ustalenia wprowadzono do porządku prawnego z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, a w szczególności z naruszeniem art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.).

Powyższe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa, zgodnie z § 76 ust. 2 pkt 2 Statutu Gminy Łomża, stanowiącego załącznik do uchwały Nr III/13/18 Rady Gminy Łomża z dnia 10 grudnia 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. poz. 5151) została przez Przewodniczącego Rady Gminy Łomża przekazane do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Łomża.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się ze stanem prawnym i faktycznym, na posiedzeniu w dniu 30 sierpnia 2022 r. ustaliła, co następuje:

Przepis art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zastrzega, iż każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą podjętą przez organy gminy w sprawie z zakresu administracji, może zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Przepisem art. 52 § 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.), w brzmieniu sprzed zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 935) ustawodawca zastrzegł, że jeżeli ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia w sprawie będącej przedmiotem skargi i nie stanowi inaczej, należy przed wniesieniem do sądu na akt wnieść uprzednio wezwanie na piśmie właściwego organu do usunięcia naruszenia prawa. Wezwanie takie było nadzwyczajnym środkiem zaskarżenia w sytuacji, gdy ustawa nie przewiduje środków zaskarżenia.

W związku z wniesionym wezwaniem do usunięcia naruszenia prawa skierowanym do Rady Gminy Łomża, na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, z którego wynika, że do aktów i czynności organów administracji publicznej podjętych przed wejściem w życie tej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe, w pierwszej kolejności do zajęcia stanowiska uprawnionym jest właśnie ten organ.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego – dalej: MPZP – jest podstawowym instrumentem prawnym kształtowania przestrzeni przez gminę. Czynnością prawną inicjującą jego uchwalenie jest przyjęcie przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia MPZP. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022 r., poz. 503) - dalej: u.p.z.p. plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Zmianę MPZP należy przeprowadzić wedle tej

samej procedury, jaką stosuje się dla jego uchwalenia - art. 27 u.p.z.p. Podjęcie uchwały o przyjęciu lub zmianie MPZP składa się z kilku następujących po sobie etapów. Stwierdzenie czy ustalenia planu są nieaktualne lub niezgodne z aktualnym stanem prawnym może nastąpić po dokonaniu analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, której wyniki wójt przekazuje radzie gminy, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27 (zmiana planu). Ostatnia uchwała w tej sprawie z 2017 r. stwierdzała, że miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obowiązujące na terenie Gminy Łomża uznaje się za aktualne w zakresie zadań i celów, jakim mają służyć.

Ponadto uchwała XVII/101/2000 Rady Gminy Łomża z dnia 23 sierpnia 2000 r. w sprawie zatwierdzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Łomża wraz z dokumentacją planistyczną, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139) została przedstawiona wojewodzie w celu oceny zgodności z prawem, a następnie opublikowana w Dz. Urz. Województwa Podlaskiego nr 25 poz. 369 z dnia 02 października 2000 r. Uchwała została pozytywnie zweryfikowana.

Mając na uwadze powyższe wezwanie do usunięcia naruszenia prawa uznaje się za bezzasadne.