

1.6.10526/2017
W PŁYNIŁ
URZĄD GMINY ŁOMŻA
DATA 2017 11 28
P. Adachowski
P. A. Marek
28.11.17
Pacek

UCHWAŁA Nr II-00310 - 26/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 27 listopada 2017 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łomża
na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

opiniuje pozytywnie:

przedłożony przez Wójta Gminy Łomża projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Łomża na rok 2018 oraz możliwość sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy, przekazując uwagi sformułowane w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Łomża na rok 2018 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Łomża Zarządzeniem Nr 278/17 z dnia 15 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 17.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 279/17 z dnia 15 listopada 2017 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2018 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr I/6/10 Rady Gminy Łomża z dnia 2 grudnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Łomża przewiduje dochody ogółem w wysokości 42.350.891,40 zł, w tym dochody bieżące: 39.168.456 zł; dochody majątkowe: 3.182.435,40 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 47.467.567,44 zł, w tym wydatki bieżące: 35.145.874,04 zł; wydatki majątkowe: 12.321.693,40 zł. W 2018 r. Gmina Łomża planuje deficyt budżetu w wysokości 5.116.676,04 zł, który ma zostać w całości sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych kredytów. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2018 rok kwota przychodów wynosi 6.000.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym. Rozchody w wysokości 883.323,96 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 4.022.581,96 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2018-2024 wynika, iż w 2018 roku, jak również w kolejnych latach objętych Prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu).

Skład Orzekający opiniując projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łomża na lata 2018-2024 sformułował zastrzeżenie co do wysokości przychodów budżetu, wykazanych w latach 2019-2022, co może negatywnie wpłynąć na finansowanie zaplanowanych w tych latach rozchodów, w tym między innymi rat kredytu planowanego do zaciągnięcia w 2018 roku.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące kwestie.

Minimalna wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe (§ 3 pkt 2 projektu uchwały), uwzględniając postanowienia art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 209) powinna wynieść 102.617 zł, tj. 0,5 % wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

W § 7 projektu uchwały należy wskazać, iż deficyt zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów długoterminowych w kwocie 5.116.676,04 zł, nie zaś 6.000.000 zł.

W § 12 projektu uchwały określono limity zobowiązań z tytułu „kredytów i pożyczek” (...), natomiast w § 13 upoważnia się Wójta jedynie do zaciągania „kredytów”. O ile intencją jest upoważnienie Wójta do zaciągania zarówno kredytów, jak też pożyczek, to w § 13 należy wprowadzić zapis, zgodnie z którym upoważnia się Wójta do „zaciągania kredytów i pożyczek określonych w § 12 uchwały”.

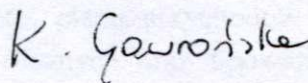
W planie wydatków budżetowych stanowiącym Załącznik Nr 2 do projektu uchwały, w rozdziale 01010 ujęto wydatki z czwartą cyfrą paragrafu ”8” w wysokości 1.999.999 zł, natomiast dochody z czwartą cyfrą paragrafu ”8” w wysokości 1.022.704 zł (rozdział 01010, § 6298 w planie dochodów budżetowych). W projekcie WPF Gminy nie przewiduje się refundacji środków z tego tytułu w kolejnych latach budżetowych. Jeśli zatem Gmina otrzyma na to zadanie dofinansowanie z czwartą cyfrą paragrafu ”8” w wysokości jedynie 1.022.704 zł, to wydatki ujemowane z czwartą cyfrą paragrafu ”8” powinny odpowiadać tej kwocie.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Katarzyna Gawrońska